

Explorando el concepto de:

# FUNDACIONES COMUNITARIAS



**¿Qué tienen en común :      las empresas,  
   el gobierno y  
   las organizacione sociales ?**

**...Una comunidad,**

**su gente, su historia, sus recursos, sus problemas,  
sus potencialidades e intereses en común**

**¿Por qué no trabajar juntos ?**

**¿Es posible** conformar una unión entre actores de distintos sectores para acordar acciones y caminos en común en pos de mejorar la calidad de vida de la sociedad?

**¿Puede realizarse** una identificación conjunta de los problemas de una localidad y una priorización de cómo atenderlos?

**¿Hay formas** en que empresas, gobierno y organizaciones sociales reúnan recursos y prioricen juntos su aplicación?

**¿Pueden** las organizaciones sociales optimizar su accionar mediante el trabajo asociado entre ellas y con otros sectores?

A través de nuestra exploración descubrimos que  
**¡Existen formas, de lograr todo eso!  
exitosas unas, probadas otras  
y por probar algunas más...**

Los invitamos a acompañarnos paso a paso en esta cartilla, donde les contamos los resultados de nuestra investigación

# Introducción:

En los últimos años, hemos visto como la participación ciudadana ha comenzado a instalarse en distintas instancias, pero sobre todo en los ámbitos más pequeños; enmarcada en conceptos tales como "Desarrollo Local" o "Gestión Asociada".

El modelo de Fundaciones Comunitarias no ha tenido difusión ni es conocido entre nosotros, por eso les proponemos una exploración conjunta del mismo, y su relación con los conceptos mencionados.

## 6 Pasos para explorar:

- 1** Marco conceptual: de las políticas públicas gubernamentales a la Gestión Asociada: Organizaciones con base en el Estado o sin ella. **Pág. 4, 5**
- 2** Exploración conceptual: La Fundación Comunitaria como un camino posible de Gestión Asociada local. **Pág. 6, 7**
- 3** Aspectos importantes de un modelo a adaptar. **Pág. 8, 9**
- 4** Ejemplos de Organizaciones Comunitarias en funcionamiento: Brasil **Pág 10**
- 5** Marco conceptual: La construcción conjunta de las condiciones que mejoran la calidad de vida. **Pág.11**
- 6** Pasos hacia otra realidad comunitaria - Guía de trabajo con las cartillas. **Contratapa**

# ¿Qué es Gestión Asociada?



Son modos específicos de planificación y de gestión de políticas públicas, realizados en forma compartida entre organizaciones estatales y organizaciones de la sociedad civil en sentido amplio

Es la forma de Gestión Asociada que además de centrarse en la gestión de políticas públicas, se orienta a procesos de largo plazo tendientes a modificar la estructura productiva de la comunidad; teniendo en cuenta los planes de mayor nivel, por ejemplo provincial, regional o nacional. Estos procesos se dan principalmente desde un impulso gubernamental

## Contexto - marco de gestión de políticas públicas y participación ciudadana:

Cuando hablamos de instancias en que la sociedad civil participa en el diseño y ejecución de políticas públicas; es necesario revisar en que modelo se enmarcan dichas acciones. En los últimos tiempos, hay cambios en el modelo de gestión de políticas públicas argentinas que conviene destacar:

Con el crecimiento de las demandas sociales, y aún teniendo en cuenta el incremento en la cantidad de OSC (Organizaciones de la Sociedad Civil) y su accionar, se jerarquiza el espacio local como referencia espacial para la gestión de las políticas sociales

Priman las estrategias de transferencia de competencias del gobierno central a instancias provinciales y, en menor medida, municipales.

Creciente aparición de actores diversos entre los que se encuentran los diferentes niveles de gobierno, diversos grupos sociales, organismos no gubernamentales, asociaciones privadas, individuos, fundaciones internacionales, religiosas.

En tanto proliferan los programas de acción local, se pierde también la noción del todo (que antes aportaban las políticas gubernamentales) y aparecen nuevos espacios asociativos que superan lo local.

### Descentralización

### Expansión de estrategias participativas de gestión

### Diversificación de la oferta de programas

Con el cambio de rumbo en políticas sociales nacionales, desde el modelo de política social universalista y homogeneizadora, al actual modelo globalizado de desarrollo y competencia, la sociedad ha respondido de distintas formas, generando una respuesta gubernamental de mayor apertura a procesos participativos.

## Gestión gubernamental de políticas públicas y participación:

Implica escenarios de planificación -gestión mixtos, en que la participación se concreta en todas las instancias del proceso: análisis situacional, propuesta estratégica, factibilidad, gestión, monitoreo y ajuste.

Delegación del "Poder Público" en representantes elegidos  
Estado benefactor

Participación del poder público a través de instancias de definición de Políticas Públicas – Consulta a ONG's y ciudadanía

Gestión asociada con base en el Gobierno

Gestión asociada con base en en la Sociedad Civil

## Desarrollo local:

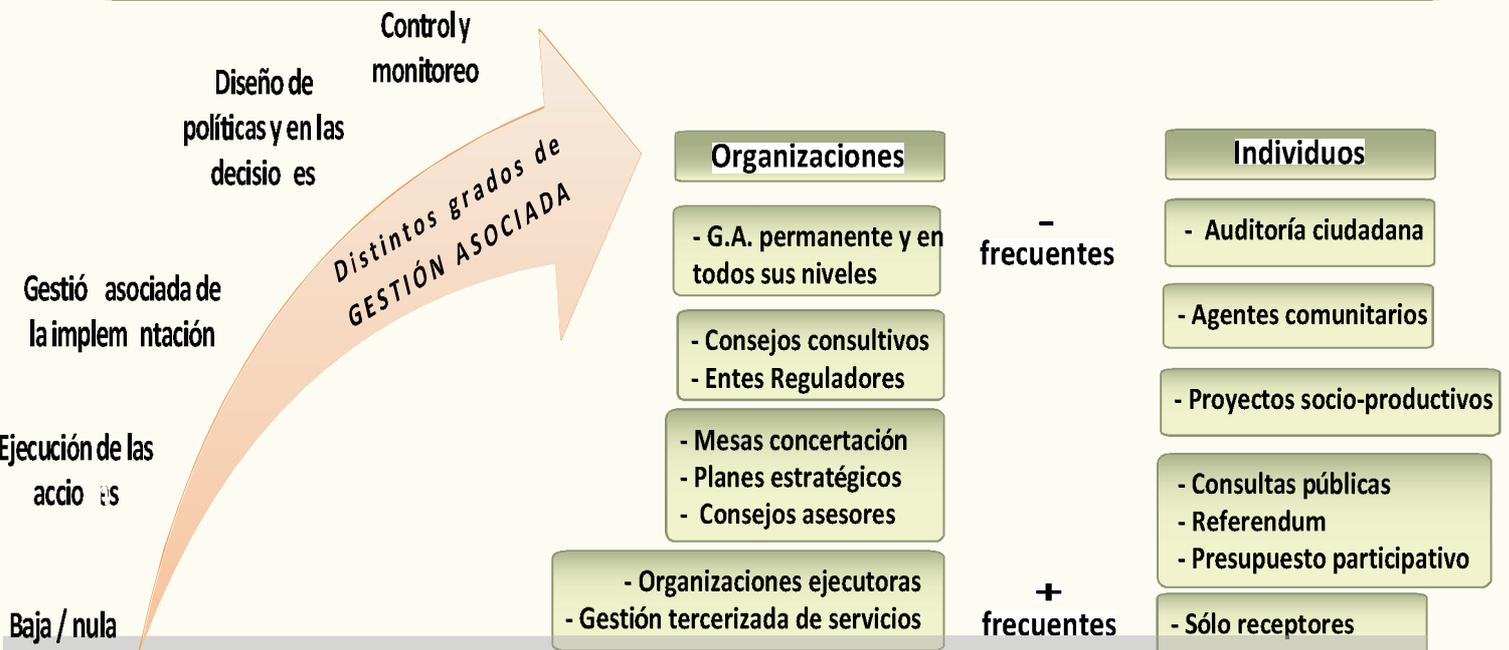
## FUNDACIONES COMUNITARIAS



Los procesos de Gestión Asociada son principalmente impulsados desde el gobierno, y también limitados por el mismo, excepto las Fundaciones Comunitarias, con base en la sociedad civil.

Las FC se constituyen en un recurso permanente y de largo plazo en la comunidad

## Procesos más comunes de Gestión Asociada





# ¿Qué es una Fundación Comunitaria?

Es una entidad intersectorial, enmarcada en el concepto de **GESTIÓN ASOCIADA**, que promueve el desarrollo desde y para una localidad.

Su centro está en mejorar la calidad de vida de las personas de una zona geográfica definida

Constituye un recurso permanente y de largo plazo en la comunidad

## ¿Cómo es?

Puede adoptar diversos formatos, desde ser una institución formal a ser un espacio de encuentro entre instituciones

Mantiene independencia de los sectores que la conforman (social, empresario, gubernamental)

Es un espacio participativo y representativo de su comunidad

## ¿Cuáles son las Ventajas Comparativas respecto a otras formas de Gestión Asociada?

Una Fundación Comunitaria es una forma de Gestión Asociada no dependiente del Gobierno, por tanto, presenta ventajas comparativas que tienen que ver con su espíritu asociativo y otras que provienen de su accionar independiente

Crea un Fondo de Inversión Social comunitario (destinado a acciones puntuales de apoyo y acciones generales planeadas)

Realiza una Priorización conjunta del destino de los esfuerzos comunitarios

Da un marco institucional a acciones de personas y grupos que lo necesitan,

Permite ahorrar recursos de la sociedad local, ya que puede nuclear acciones y personas

Mantiene Independencia de los cambios de gestión Gubernamentales, y posee fuerza institucional para influir en el gobierno local

La heterogeneidad de su gobierno es garantía de buenas relaciones intersectoriales

## ¿Quién la conforma?

ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

EMPRESAS Y ORGANIZACIONES DEL SECTOR PRIVADO

Con participación a nivel personal o institucional

GOBIERNO LOCAL, Institutos y Agencias dependientes del Gobierno

## ¿Qué hace?

Brinda oportunidades al desarrollo local a través de la articulación de actores y acciones.

Administra donaciones y canaliza fondos, direccionando y priorizando según acuerdos.

Moviliza recursos locales y externos, generando fondos comunitarios

Promueve cambios sistémicos y duraderos

## ¿Cómo trabaja?

Principalmente a través del apoyo a acciones emprendidas por distintos actores locales.

Puede generar a su vez trabajos propios, tales como investigaciones, censos, etc.

Genera encuentros sectoriales e intersectoriales, que promueven la gestión asociada.

Impulsa acuerdos y trabajos asociativos entre actores del sector social, sector privado y estatal



# 3

## Factores importantes y características de un modelo a adaptar:

Las Fundaciones Comunitarias (FC) Se han desarrollado en varios lugares del mundo, con distintas características en cada uno. Han probado ser formas útiles de gestión asociada y desarrollo local; por esa razón, y debido al incremento de estas últimas, es visto como una forma interesante de organización para Latinoamérica.

Sin embargo, el camino no está exento de obstáculos, ya que es sabido que es necesario adaptar este tipo de organizaciones y conceptos a la realidad y cultura local.

Identificamos algunos factores a tener en cuenta para validar el modelo:

- **Culturales:** Estos aspectos tienen que ver con tradiciones y formas de hacer muy arraigadas; por ejemplo, la **tradición asociativa** del pueblo o localidad en cuestión. En Latinoamérica existen grados muy distintos de asociatividad, y si bien es un factor que puede construirse, resulta decisivo para estos procesos. También podemos mencionar la tendencia a donar dinero, entendida tradicionalmente como filantropía, y que aún con la misma base, está siendo remplazada por el concepto de **Inversión Social Privada**.
- **Legales:** el marco normativo de cada país puede promover o desalentar este tipo de asociaciones; por ejemplo, las regulaciones fiscales respecto a la desgravación impositiva de donaciones son de alta relevancia para construir fondos comunitarios.
- **Temporales:** este tipo de organizaciones es de lenta construcción, ya que se basan en la confianza mutua y la construcción de vínculos. Por esa razón tardan años en lograr estabilidad institucional y económica que garanticen los resultados. La contracara de esta moneda es que una vez que se estabiliza, logra resultados e influencia de largo plazo.
- **Económicos:** dado que las FC se construyen principalmente con fondos de la misma comunidad, el grado de riqueza de la sociedad es en gran medida determinante de los resultados. Podría decirse que el trabajo central de una FC tiene mucho que ver con la generación de mejoras en la calidad de vida de los ciudadanos a través de la Inversión Social Privada y el aporte del Gobierno local.
- **De Liderazgo:** resulta significativo que el estilo de liderazgo más difundido en Latinoamérica, el carismático o caudillo, sea el menos apropiado para mantener los procesos asociativos que se necesitan para la construcción conjunta. Es necesaria una construcción participativa que deje de lado los intereses personales y sepa escuchar.

Los puntos expresados con anterioridad no implican que las FC no puedan implementarse y crecer en Latinoamérica, sino más bien nos marcan los desafíos a enfrentar.

En Argentina, las FC no están instaladas como tales, aunque existen experiencias de desarrollo local que se acercan al concepto, salvo en la institucionalidad y el manejo de fondos. Brasil ha gestado varias organizaciones de este tipo; veamos algunos ejemplos:

## 2 Experiencias concretas de trabajo en línea con las Fundaciones Comunitarias, características y resultados:

# 4



Brasil, Limeira (SP)	País, Ciudad:	Brasil, Florianópolis
Instituto de desarrollo de Limeira (1996)	Nombre y año fundación:	Instituto Comunitario Grande Florianópolis (2005)
<b>150.000 hab.</b>	Cantidad de habitantes que abarcan las acciones:	<b>500.000 hab.</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mesa de organizaciones locales</li> <li>- Gestión de donaciones</li> <li>- Microemprendimientos                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Educación infantil</li> <li>- Medio Ambiente</li> </ul> </li> </ul>	<b>Programas desarrollados:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecimiento de organizaciones sociales</li> <li>- Publicación de Indicadores sociales locales</li> <li>- Fondo comunitario para Emprendimientos juveniles</li> <li>- Relevamiento OSC locales</li> <li>- Publicación de Incentivos fiscales para inversión social</li> </ul>
<b>U\$S: 190.000</b>	Fondos conseguidos y destinados a programas (aprox. Anual)	<b>U\$S: 200.000</b>
18 Asociaciones / sindicatos 22 Clubes de servicios y entidades asistenciales 11 Grupos de Educación/Salud 8 Empresas	Cantidad y tipo de actores que la conforman:	39 Asociaciones y centros de servicios 19 Institutos y sociedades empresarias 1 Universidad
<b>www.ideli.org.br</b>	Website:	<b>www.icomfloripa.org.br</b>

# 5 **Ámbito de la Gestión Asociada, las Fundaciones Comunitarias y sus actores; en la construcción conjunta de condiciones que mejoran la calidad de vida de los ciudadanos**

## **FUNDACIÓN COMUNITARIA**

**Inversión social privada**

**Marco legal que favorece asociatividad de la Sociedad Civil**

**Gestión asociada**

**Trabajo intersectorial**

**+**

**Participación**

**Gestión tradicional**

**Personas**

En tiempo voluntario, bienes y dinero para fines sociales

**Sector empresarial**

Responsabilidad Social Empresaria (RSE)

Participación en toma de decisiones y generación de fondos

Generación de empleo y bienes

**Organizaciones Sociales**

Propuestas asociativas, claridad de acción

Acciones en áreas desatendidas

Ideas alternativas desde la sociedad civil

Participación ciudadana directa

**Mundo académico**

Trabajo articulado con otros actores

Conocimiento y metodologías de trabajo e investigación

**Gobierno**

Toma de decisiones compartidas

Diseño y ejecución de políticas públicas, Marco legal y orden social

Administración central de bienes públicos

Servicios sociales básicos

Este esquema simplificado intenta mostrar como es la construcción de la calidad de vida mediante el aporte de cada sector. Vemos como desde la construcción "tradicional", la articulación va construyendo la Gestión Asociada, con una mayor participación de todos los actores en la construcción de su realidad. Dando un paso más allá, sumando los distintivos de las Fundaciones Comunitarias, es decir: Independencia del poder gubernamental + inversión social privada + marco legal que favorece la asociatividad en la sociedad civil; alcanzamos un grado mayor aún de participación ciudadana.

# 8 Pequeños pasos que nos acercan a una realidad COMUNITARIA mejor 6

- 1 Realizar acuerdos en cada sector**  
Definir claramente objetivos y expectativas del sector , tanto internos como externos.
- 2 Generar conocimiento mutuo**  
Comunicar, para saber quién es quién, qué hace y qué le interesa a cada uno de los tres sectores.
- 3 Buscar puntos de acuerdo intersectoriales**  
Accionando sobre los que pueda comenzarse a construir.
- 4 Identificar conjuntamente problemas de nuestra sociedad**  
Construir indicadores locales de bienestar de la población.
- 5 Co-operar en acciones comunitarias**  
A través de acuerdos temporales o permanentes.
- 6 Generar alianzas que sustenten fines sociales**  
Mediante apoyo de un sector a otro.
- 7 Priorizar en forma compartida el destino de fondos disponibles**  
Generando un plan comunitario de mediano y largo plazo
- 8 Institucionalizar las acciones y relaciones.**  
Dando así continuidad y profundidad a los pasos anteriores.

# Este trabajo es una exploración conceptual con vistas a la promoción del concepto de FUNDACIONES COMUNITARIAS.

A través de sus páginas y gráficos, compartimos con ustedes la exploración conceptual y de experiencias que hemos realizado, a fin de que puedan iniciarse en esta metodología de trabajo asociado.

Sabemos que este cuadernillo es sólo el principio del camino, por eso les proponemos acceder a mayor información en:

F.SES : [www.fundses.org.ar/pfundaciones\\_comunitarias.html](http://www.fundses.org.ar/pfundaciones_comunitarias.html) ó

FACILITADORES: en [www.facilitadores.org.ar](http://www.facilitadores.org.ar) o las experiencias de:

IDIS: <http://www.idis.org.br>

ICOM: [www.icomfloripa.org.br](http://www.icomfloripa.org.br)

IDELI: [www.ideli.org.br](http://www.ideli.org.br)

WINGS Foundation: [www.wings-globalfund.org](http://www.wings-globalfund.org)



Estudio exploratorio impulsado por Fundación SES, con el apoyo de WINGS Foundation, en trabajo asociado con:



ASEM



Diseño y Contenido: Diego Baudo (Facilitadores)

Supervisión General: Eloy Mealla (F.SES)